



ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA MUNICIPAL DE BARRA DOS COQUEIROS

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR – (ETP)

OBJETIVO DO PRESENTE DOCUMENTO

Caracterizar, através do Estudo Técnico Preliminar (ETP), determinada necessidade, descrevendo as análises realizadas em termos de requisitos, alternativas, escolhas, resultados pretendidos e demais características, dando base ao anteprojeto, ao termo de referência ou ao projeto básico, caso se conclua pela viabilidade da contratação.

O presente estudo tem por finalidade principal detalhar a melhor alternativa através de análise da viabilidade técnica e financeira para **ATENDER À NECESSIDADE DE SERVIÇOS COLETA, TRANSPORTE E DESTINO DOS RESÍDUOS, DOMICILIARES, COMERCIAL E VARRIÇÃO; COLETA DE RESÍDUOS VOLUMOSOS; COLETA SELETIVA E EDUCAÇÃO AMBIENTAL; OPERAÇÃO DE ECOPONTOS PARA ENTREGA VOLUNTARIA DE RESÍDUOS; COLETA DOS RESÍDUOS PROVENIENTES DOS SERVIÇOS DE LIMPEZA PÚBLICA; VARRIÇÃO DE VIAS E LOGRADOUROS PÚBLICOS; EQUIPES DE SERVIÇOS CONGÊNERES; EQUIPES DE SERVIÇOS DE PINTURA DE MEIO FIOS; EQUIPE DE SERVIÇOS DE PODA DE ARVORES DE PRAÇAS E VIAS PÚBLICAS; EQUIPE DE LIMPEZA E DESINFECÇÃO DE FEIRAS LIVRES; ESCAVAÇÃO, DESOBSTRUÇÃO E LIMPEZA DE CANAIS E SIMILARES; LIMPEZA MANUAL E MECANIZADA DE PRAIAS; OPERAÇÃO DE UNIDADE (PILOTO) DE COMPOSTAGEM; TRANSPORTE DOS RESÍDUOS COLETADOS (RSU) E DOS ORIUNDOS DOS SERVIÇOS DE LIMPEZA PÚBLICA ATÉ UNIDADE DE DISPOSIÇÃO FINAL (ATERRO SANITÁRIO)**

1. INFORMAÇÕES GERAIS

1.1 IDENTIFICAÇÃO DO PROCESSO

DEMANDANTE: Secretaria Municipal de Serviços Urbanos de Barra dos Coqueiros/SE.

DEMANDA: A Prefeitura Municipal de Barra dos Coqueiros/SE enfrenta a necessidade permanente de manter limpas e organizadas as vias públicas, praças, mercados, feiras livres, áreas institucionais e espaços de convivência urbana e litorânea. Trata-se de uma demanda contínua e essencial para assegurar a salubridade, a segurança, o bem-estar da população e a preservação do patrimônio ambiental, além de atender aos



ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA MUNICIPAL DE BARRA DOS COQUEIROS

deveres constitucionais e legais vinculados à saúde pública e ao meio ambiente urbano equilibrado.

O município apresenta características peculiares que ampliam a complexidade dos serviços de limpeza pública. Sua proximidade com a capital Aracaju impulsiona um forte crescimento populacional e urbano, com consequente aumento da geração de resíduos sólidos. Além disso, a cidade possui alta circulação turística, especialmente em períodos de verão, feriados prolongados e eventos culturais, o que demanda reforço operacional para garantir a manutenção de padrões adequados de higiene e conservação nos principais espaços públicos.

As praias do Jatobá e Atalaia Nova, assim como a orla marítima e os pontos turísticos locais, constituem áreas de grande movimento populacional, exigindo atenção especial no planejamento da coleta, varrição e manutenção urbana. Da mesma forma, os mercados e feiras livres municipais demandam limpeza periódica e intensiva, de modo a assegurar condições sanitárias adequadas à comercialização de alimentos e ao fluxo de visitantes.

Atualmente, a gestão municipal não dispõe de estrutura técnica, operacional e logística suficiente para atender plenamente essas demandas, seja pela extensão territorial a ser coberta, seja pela sazonalidade que intensifica a produção de resíduos em determinados períodos do ano. Essa realidade compromete a manutenção contínua da cidade limpa, organizada e atrativa tanto para seus moradores quanto para os visitantes.

Diante desse cenário, mostra-se indispensável estruturar um planejamento técnico que viabilize a contratação de serviços especializados em limpeza pública urbana e litorânea, com rotas, frequências e soluções logísticas compatíveis com a realidade de Barra dos Coqueiros/SE, garantindo a prestação eficaz, regular e ininterrupta dos serviços ao longo de todo o ano.

OBJETO:



ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA MUNICIPAL DE BARRA DOS COQUEIROS

Prestação De Serviços De: Coleta, Transporte E Destino Dos Resíduos, Domiciliares, Comercial E Varrição; Coleta De Resíduos Volumosos; Coleta Seletiva E Educação Ambiental; Operação De Ecopontos Para Entrega Voluntaria De Resíduos; Coleta Dos Resíduos Provenientes Dos Serviços De Limpeza Pública; Varrição De Vias E Logradouros Públicos; Equipes De Serviços Congêneres; Equipes De Serviços De Pintura De Meio Fios; Equipe De Serviços De Poda De Arvores De Praças E Vias Públicas; Equipe De Limpeza E Desinfecção De Feiras Livres; Escavação, Desobstrução E Limpeza De Canais E Similares; Limpeza Manual E Mecanizada De Praias; Operação De Unidade (Piloto) De Compostagem; Transporte Dos Resíduos Coletados (Rsu) E Dos Oriundos Dos Serviços De Limpeza Publica Ate Unidade De Disposição Final (Aterro Sanitário).

1.2 EQUIPE DE PLANEJAMENTO

REQUISITANTE: Alfredo Simoes de Freitas (SECRETÁRIO MUNICIPAL DE SERVIÇOS URBANOS)

TÉCNICO(A): Cicero Alves Freire (COORDENADOR ADMINISTRATIVO DA SECRETARIA MUNICIPAL DE SERVIÇOS URBANOS)

2. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

A presente demanda, formalizada pela área competente da Prefeitura Municipal de BARRA DOS COQUEIROS/SE, tem como objetivo a contratação de empresa especializada para a execução de serviços contínuos de limpeza pública urbana e rural, com foco na coleta, transporte e manejo adequado de resíduos sólidos, bem como a execução de atividades complementares de conservação e asseio de espaços públicos.

Após análise inicial da demanda apresentada no Documento de Formalização (DFD), constata-se que a necessidade é real, legítima e de relevante interesse público, estando alinhada com os deveres constitucionais e administrativos da municipalidade no que se refere à saúde pública, meio ambiente equilibrado e dignidade da população. Trata-se de serviço essencial e contínuo, cuja adequada prestação impacta diretamente na qualidade de vida dos cidadãos e na imagem urbana do município.

A solicitação demonstra amadurecimento na identificação dos problemas enfrentados pela gestão municipal, especialmente no que diz respeito:



ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA MUNICIPAL DE BARRA DOS COQUEIROS

- à insuficiência de estrutura operacional própria para execução dos serviços;
- à proximidade do encerramento contratual;
- à necessidade de reestruturar o modelo atual, segmentando tecnicamente os tipos de coleta e definindo responsabilidades distintas;
- e à inclusão de soluções logísticas integradas, como a eventual instalação de pontos de transbordo e o transporte ao aterro sanitário licenciado.

A nova abordagem proposta revela um esforço concreto da Administração em planejar uma contratação mais eficiente, moderna e ajustada à realidade do município, tanto do ponto de vista geográfico quanto operacional. A separação das frentes de coleta – resíduos domiciliares e comerciais, entulhos de construção/demolição e resíduos volumosos como restos de poda – demonstra maturidade técnica no tratamento do objeto, permitindo modelos de execução distintos, com ordens de serviço específicas e destinação final planejada.

Outro aspecto relevante é a preocupação expressa com a destinação final ambientalmente adequada, mediante transporte até aterro sanitário licenciado em outro município, conforme orientação normativa vigente, com planejamento de rota e impacto logístico.

Diante do exposto, o setor de planejamento reconhece a pertinência da necessidade apresentada, e entende que a demanda deve seguir para aprofundamento técnico, com análise de alternativas de atendimento, definição de solução mais vantajosa, avaliação de riscos, estimativa de custos e demais requisitos previstos no art. 18 da Lei nº 14.133/2021.

Prosseguiremos, portanto, com a elaboração completa do Estudo Técnico Preliminar, tendo em vista a relevância, urgência e continuidade do serviço solicitado, em consonância com o interesse público e os princípios da eficiência e do planejamento.

Conforme presente na justificativa da necessidade no Documento de Formalização de Demanda-DFD que gerou este processo, verifica-se que a contratação de empresa que realize os serviços de Coleta, Transporte e Destino dos resíduos, Domiciliares, Comercial e varrição; Coleta de Resíduos Volumosos; Coleta Seletiva e Educação ambiental; Operação de ecopontos para entrega voluntária de resíduos; Coleta dos Resíduos provenientes dos serviços de limpeza pública; Varrição de vias e logradouros públicos; Equipes de serviços congêneres; Equipes de serviços de pintura de meio fios; equipe de serviços de poda de árvores de Praças e vias Públicas; equipe de limpeza e desinfecção de feiras livres; Escavação, desobstrução e limpeza de canais e similares; Limpeza manual e mecanizada de praias; Operação de unidade (piloto) de compostagem; Transporte dos resíduos coletados (RSU) e dos oriundos dos serviços de limpeza pública até unidade de disposição final (aterro sanitário) é de fundamental relevância para garantir a qualidade de vida, bem estar da população e manutenção da saúde pública como um todo neste município de Barra dos Coqueiros/SE. A contratação de empresa para prestação destes serviços se faz imprescindível por tratar-se de serviço contínuo e indispensável.

3. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO



ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA MUNICIPAL DE BARRA DOS COQUEIROS

Para garantir a eficiência, a continuidade e a conformidade técnica da prestação dos serviços de limpeza pública no Município de Barra dos Coqueiros/SE, a futura contratação deverá atender a um conjunto de requisitos essenciais relacionados à mão de obra, aos veículos, aos equipamentos, às licenças legais e à estrutura operacional mínima. Esses requisitos servirão de referência obrigatória para o desenvolvimento dos demais elementos do planejamento da contratação, inclusive o Termo de Referência.

a) Mão de obra mínima e qualificada

A contratada deverá disponibilizar equipe técnica e operacional suficiente para atender às diversas frentes de trabalho, respeitando os padrões mínimos de segurança e identificação. A equipe deverá incluir:

- Gari(s) para varrição manual de vias públicas e capinação, devidamente uniformizados e com uso obrigatório de equipamentos de proteção individual (EPI);
- Operadores de máquinas e motoristas com habilitação compatível para veículos pesados e equipamentos específicos;
- Equipe especializada em poda de árvores e manuseio de ferramentas cortantes;
- Pessoal dedicado à limpeza do mercado municipal, com formação ou experiência mínima em serviços de asseio em ambientes públicos e de circulação alimentar.

b) Veículos específicos e compatíveis com o objeto

A frota deverá incluir:

- **Caminhões coletores compactadores**, com capacidade mínima de 15m³ e 02 (dois) caminhões compactadores, com capacidade mínima de 19m³, para operação contínua na zona urbana e rural do município;
- Caminhões **tipo roll-on/roll-off** para **coleta e transporte de resíduos diversos**, descartados por particulares em pontos de entrega voluntária (ecopontos);
- Caminhões **caçamba basculante**, abertos ou similares para coleta de **resíduos volumosos** (poda e materiais de grande porte), também sob ordens de serviço;
- Veículos de apoio e transporte interno de equipes e materiais, conforme a escala de serviço.

Todos os veículos deverão estar regularizados, devidamente identificados e com sistema de vedação, proteção ambiental e segurança, em conformidade com normas de transporte de resíduos sólidos.

c) Licenciamento e autorizações legais

A empresa deverá comprovar:

- Autorização para transporte de resíduos sólidos urbanos, inclusive em rodovias estaduais e federais;
- Licenciamento junto a órgãos ambientais competentes (como ADEMA ou IBAMA, conforme aplicável);
- Regularidade fiscal, trabalhista e técnica;
- Atestados de capacidade técnica para atividades de mesma natureza.



ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA MUNICIPAL DE BARRA DOS COQUEIROS

d) Equipamentos e materiais de trabalho inclusos nos serviços

Todos os materiais e ferramentas operacionais devem ser fornecidos pela contratada, sem custo adicional para o Município. Incluem-se:

- Vassouras, pás, carrinhos de varrição, sacos, sopradores, aparadores de grama, roçadeiras, foices, enxadas, podadores, escadas;
- Equipamentos para lavagem e desinfecção do mercado municipal;
- EPIs completos para todos os funcionários (botas, luvas, coletes refletivos, óculos, máscaras, fardamento identificado e em bom estado);
- Equipamentos de poda e capinação com manutenção adequada e operadores treinados.
- Roçadeiras e telas de proteção.

e) Serviços mínimos com cobertura obrigatória

A contratada deverá assegurar a execução dos seguintes serviços, em periodicidade a ser detalhada no Termo de referência:

- **Varrição Manual** de vias públicas urbanas e institucionais;
- **Coleta regular de resíduos sólidos domiciliares, comerciais e varrição**, cobrindo toda as localidades do município;
- **Coleta sob demanda de entulhos** (mediante ordem de serviço e com transporte adequado para local de beneficiamento externo);
- **Coleta sob demanda de resíduos volumosos**, com transporte a local designado pela Administração;
- **Transporte e destinação dos resíduos sólidos domiciliares, comerciais, de entulho, volumosos e resíduos provenientes dos serviços de limpeza pública** para o aterro autorizado pelo município e de aproximadamente 37 Km;
- **Capinação e roçagem** de vias e espaços públicos com frequência adequada ao período do ano e à vegetação dominante;
- **Poda de árvores** em praças, avenidas, canteiros e áreas públicas, com cuidados técnicos e ambientais;
- **Limpeza e lavagem periódica do mercado municipal**, com retirada de resíduos, varrição e lavagem úmida com detergentes adequados, no mínimo **uma vez por semana** ou conforme cronograma estabelecido.
- **Limpeza de Praias e faixa litorânea**, com a remoção de resíduos gerados a partir dos banhistas e aqueles oriundos das correntes marítimas;
- **Limpeza de Canais e sistemas de drenagem pluvial**, remoção de areia e outros tipos de resíduos através de sistema mecanizado;

f) Estrutura de apoio e regularidade da execução

A contratada deverá manter estrutura mínima de suporte para garantir a continuidade dos serviços mesmo em situações adversas, como:

- Reserva técnica de veículos e equipamentos;
- Equipe de contingência;



ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA MUNICIPAL DE BARRA DOS COQUEIROS

- Supervisão técnica local;
- Atendimento a ordens de serviço emergenciais ou pontuais.

A contratação objetiva, por fim, respeitada a isonomia entre as licitantes, selecionar a proposta mais vantajosa para a Administração, que garanta a boa qualidade dos serviços prestados a custos mais reduzidos, contribuindo para diminuição dos gastos governamentais.

Os serviços a serem contratados no objeto desta licitação estão descritos abaixo conforme segue: Coleta, Transporte e Destino dos resíduos, Domiciliares, Comercial e varrição; Coleta de Resíduos Volumosos; Coleta Seletiva e Educação ambiental; Operação de ecopontos para entrega voluntaria de resíduos; Coleta dos Resíduos provenientes dos serviços de limpeza pública; Varrição de vias e logradouros públicos; Equipes de serviços congêneres; Equipes de serviços de pintura de meio fios; equipe de serviços de poda de arvores de Praças e vias Públicas; equipe de limpeza e desinfecção de feiras livres; Escavação, desobstrução e limpeza de canais e similares; Limpeza manual e mecanizada de praias; Operação de unidade (piloto) de compostagem; Transporte dos resíduos coletados (RSU) e dos oriundos dos serviços de limpeza pública até unidade de disposição final (aterro sanitário).

A CONTRATADA deverá responsabilizar-se pela qualidade e quantidade de todos os serviços fornecidos, que deverão estar sempre dentro dos padrões e normas que regem o setor e o objeto em questão. Caso não ofereçam a qualidade exigida, serão rejeitados, arcando a CONTRATADA com todas os custos/ônus do fato. Os preços deverão ser apresentados com a inclusão de todos os custos de taxas e gastos operacionais de sua atividade, incluindo deslocamento, combustível, alimentação de equipe que realizará os serviços no município, e demais itens não citados, mas que sejam necessários para a perfeita execução dos serviços, sem acréscimos ao município. Quaisquer tributos, custos e despesas diretas ou indiretas, omitidos na proposta ou incorretamente cotados, serão considerados como inclusos nos preços, não sendo aceitos pleitos de acréscimos a qualquer título.

4. DAS ESPECIFICAÇÕES E LEVANTAMENTO QUANTITATIVO

A presente contratação envolve a execução de serviços contínuos e especializados de limpeza pública no Município de Barra dos Coqueiros/SE, abrangendo Coleta, Transporte e Destino dos resíduos, Domiciliares, Comercial e varrição; Coleta de Resíduos Volumosos; Coleta Seletiva e Educação ambiental; Operação de ecopontos para entrega voluntaria de resíduos; Coleta dos Resíduos provenientes dos serviços de limpeza pública; Varrição de vias e logradouros públicos; Equipes de serviços congêneres; Equipes de serviços de pintura de meio fios; equipe de serviços de poda de arvores de Praças e vias Públicas; equipe de limpeza e desinfecção de feiras livres; Escavação, desobstrução e limpeza de canais e similares; Limpeza manual e mecanizada de praias; Operação de unidade (piloto) de compostagem; Transporte dos resíduos coletados (RSU) e dos oriundos dos serviços de limpeza pública até unidade de disposição final (aterro sanitário), com cobertura das zonas urbana e rural, do município.



ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA MUNICIPAL DE BARRA DOS COQUEIROS

As unidades de medida e especificações adotadas seguem os padrões da administração pública em contratações dessa natureza, permitindo controle quantitativo e qualitativo da execução contratual.

A prestação dos serviços está prevista para ciclos operacionais de **60 (meses)**, prorrogáveis por iguais períodos, até o limite permitido pela legislação vigente. Tal período é suficiente para avaliação dos resultados, ajustes operacionais e análise da performance da contratada. O contrato poderá ser renovado mediante interesse da Administração e cumprimento satisfatório das obrigações pela empresa executora.

A seguir, apresenta-se o quadro de referência contendo os itens, unidades e quantitativos estimados que orientarão a formação de preços e a estrutura do Termo de Referência.

As especificações e estimativas expostas na tabela abaixo, são derivadas de levantamento realizado pelos setores que promovem e realizam efetivamente a limpeza pública neste município, e que fazem parte do corpo operacionais do demandante deste município que, no qual avaliou os quantitativos necessários para obterem êxito na devida prestação do serviço público.

ITEM	DESCRIÇÃO DOS SERVIÇOS	Unidade	Quantidade Mensal
1	COLETA DE RESÍDUOS SÓLIDOS URBANOS, COMERCIAL E DE FEIRAS LIVRES COM VEICULOS COLETOR COMPACTADOR	TON	2.670,2
2	COLETA DE RESÍDUOS VOLUMOSOS	TON	5.616
3	COLETA SELETIVA DE RESÍDUOS RECICLÁVEIS E EDUCAÇÃO AMBIENTAL	hora	660
4	OPERAÇÃO DE ECOPONTOS PARA ENTREGA VOLUNTÁRIA DE RESÍDUOS	M³/mês	1.200
5	COLETA E TRANSPORTE DOS RESÍDUOS RESULTANTES DOS SERVIÇOS LIMPEZA PÚBLICA E ÁREAS DE DIFÍCIL ACESSO	M³/mês	1.014
6	VARRIÇÃO MANUAL DE VIAS PAVIMENTADAS E LOGRADOUROS PÚBLICOS.	Km de guia	4.596,8
7	EQUIPE PADRÃO PARA SERVIÇOS CONGÊNERES	hora	18.040
8	PINTURA DE GUIAS E MEIO FIO.	Km de guia	104
9	PODAS DE ÁRVORES DE ATÉ 5M DE ALTURA EM PRAÇAS, CANTEIROS E ÁREAS VERDES	hora	1.760
10	LIMPEZA E HIGIENIZAÇÃO DE FEIRAS LIVRES	hora	3.520
11	SERVIÇOS DE ESCAVAÇÃO, DESOBSTRUÇÃO E LIMPEZA DE CANAIS	hora	200
12	LIMPEZA MANUAL E MECANIZADA DE PRAIA	Km de guia	160
13	OPERAÇÃO DE UNIDADE (PILOTO) DE COMPOSTAGEM E BENEFICIAMENTO DE RESÍDUOS ORGÂNICOS	hora	880



ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA MUNICIPAL DE BARRA DOS COQUEIROS

14	TRANSPORTE DOS RESÍDUOS COLETADOS (RSU) E DOS ORIUNDOS DOS SERVIÇOS DE LIMPEZA PÚBLICA ATÉ UNIDADE DE DISPOSIÇÃO FINAL (ATERRO SANITÁRIO).	KM	109.200
----	--	----	---------

5. LEVANTAMENTO DE MERCADO

DAS OPÇÕES DE MERCADO

A demanda apresentada pela Secretaria Municipal de Serviços Urbanos foi analisada sob a ótica das alternativas viáveis para a sua execução, conforme preconizam os princípios do planejamento, da eficiência e da economicidade estabelecidos na Lei nº 14.133/2021.

Inicialmente, foi considerada a execução direta dos serviços de limpeza pública pela própria estrutura do município, com utilização de mão de obra e equipamentos próprios. Tal hipótese, apesar de representar uma forma de internalização da prestação, revelou-se totalmente inviável diante da realidade fática e orçamentária da Administração Municipal.

O Município de Barra dos Coqueiros/SE conta, atualmente, com número bastante reduzido de servidores efetivos com atribuições compatíveis com as atividades de limpeza urbana. Segundo levantamento da Secretaria competente, existem apenas seis (06) ajudantes de serviços gerais efetivos em atividade, todos já alocados em funções essenciais e distintas, como apoio às unidades públicas, serviços prediais e iluminação, sem disponibilidade operacional para compor uma equipe minimamente suficiente à demanda da limpeza urbana. Além disso, parte desses servidores encontra-se em regime de restrição laboral por razões de saúde, o que limita ainda mais sua eventual alocação.

Ademais, o município não dispõe de frota de veículos apropriados para execução dos serviços de coleta e transporte de resíduos sólidos, limitando-se a veículos administrativos ou de pequeno porte, os quais não atendem aos requisitos técnicos e legais exigidos para a coleta, acondicionamento e transporte de resíduos. Para tornar viável uma execução própria, seria necessário um robusto investimento em pessoal, caminhões coletores, caçambas, EPIs, ferramentas, estrutura de apoio e logística – recursos estes atualmente indisponíveis no orçamento municipal, dada a já comprometida folha de pagamento e os limites da Lei de Responsabilidade Fiscal.

A segunda alternativa analisada, e que já vem sendo utilizada há anos pelo município, é a terceirização dos serviços de limpeza pública por meio de empresa contratada especializada. Embora envolva a celebração de contrato de natureza continuada, a terceirização se mostra a opção mais eficiente, econômica, segura e viável, conforme as condições e restrições orçamentárias atuais do município.

A terceirização traz como benefícios principais:

- Redução de custos indiretos e trabalhistas, com eliminação de encargos, rescisões, substituições por faltas e passivos;
- Melhoria na qualidade dos serviços, com equipes dedicadas, padronizadas e especializadas em conservação e limpeza pública;



ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA MUNICIPAL DE BARRA DOS COQUEIROS

- Garantia de continuidade e substituição de pessoal em caso de faltas, afastamentos ou férias, com estrutura de reserva da empresa;
- Acesso a equipamentos e tecnologias adequadas, como caminhões coletores compactadores, veículos de apoio, EPIs e materiais específicos, sem necessidade de aquisição direta pelo município;
- Eficiência operacional, promovida por métodos, rotinas e gestão profissional por parte da empresa contratada;
- Maior previsibilidade de custos, já que o contrato estabelece valores mensais fixos conforme os serviços prestados, favorecendo o planejamento financeiro da Administração.

A terceirização ainda proporciona uma significativa mitigação de riscos administrativos, fiscais e trabalhistas, ao transferir à contratada todas as responsabilidades decorrentes da contratação direta de pessoal e fornecimento de bens.

Diante de todas essas constatações, e considerando a experiência histórica do município com esse modelo de execução, conclui-se que a terceirização dos serviços de limpeza pública constitui, atualmente, não apenas a solução mais vantajosa, mas a única operacionalmente viável para atendimento à demanda.

DO PREÇO ESTIMADO

Uma vez consolidada a terceirização como solução mais adequada à realidade do Município de Barra dos Coqueiros/SE, conforme detalhado na primeira parte deste tópico, o presente Estudo Técnico Preliminar passou à etapa de levantamento de custos, etapa indispensável para embasar a formação da estimativa de preços da contratação, em conformidade com o disposto no art. 23 da Lei nº 14.133/2021.

A referida norma estabelece como diretrizes principais a adoção de fontes oficiais, bases de dados públicas e pesquisas de mercado junto a fornecedores como formas válidas e complementares de obtenção de parâmetros para definição dos preços de referência da Administração.

No caso concreto, optou-se por estruturar o levantamento de preços com três fontes principais, adotadas de forma combinada e coerente com a realidade dos serviços propostos:

1. Consulta ao Sistema ORSE (Observatório da Despesa Pública do Estado de Sergipe)

O ORSE se constitui em sistema institucionalizado e de referência no Estado de Sergipe, mantido pelo Governo Estadual, com banco de dados amplamente utilizado por diversos entes da Administração Pública, inclusive por Prefeituras Municipais. Sua base contempla composições de serviços padronizadas, com detalhamento de insumos, mão de obra, equipamentos, produtividade e valores unitários praticados no setor público.

Dado que a maior parte das especificações técnicas utilizadas neste Estudo foram originadas a partir de itens ali constantes, a própria consulta ao ORSE foi considerada como fonte oficial para composição inicial da estimativa de preços. Além disso, o sistema atende plenamente aos requisitos legais de confiabilidade, atualização periódica e compatibilidade com o mercado público regional.



ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA MUNICIPAL DE BARRA DOS COQUEIROS

2. Pesquisa Direta Junto a Empresas Fornecedoras Potenciais

Complementarmente, e com o objetivo de validar os parâmetros definidos, foram realizadas consultas formais a empresas privadas que atuam no ramo de limpeza urbana e manejo de resíduos sólidos, com experiência comprovada em contratos com entes públicos. Tais empresas, ao tomarem conhecimento das especificações, unidades e quantitativos estimados previstos neste planejamento, apresentaram orçamentos padronizados, os quais foram analisados e servirão como base para a composição do orçamento de referência da Administração.

Essa estratégia híbrida de levantamento permite não apenas garantir maior aderência entre os preços públicos e os praticados pelo setor privado, como também possibilita o enfrentamento das particularidades locais, como a logística, distância dos aterros sanitários, e condições regionais de fornecimento.

3. Consulta ao Banco de Preços de Licitações Públicas Nacionais

Para complementar o estudo, e buscando maior robustez técnica e segurança jurídica na definição da estimativa, foram realizadas também consultas ao banco de preços público disponível para acesso por entes da Administração, que reúne resultados de licitações homologadas em todo o território nacional. A adoção desse mecanismo permite observar valores praticados por outras administrações para objetos semelhantes, garantindo maior aderência à realidade do mercado público brasileiro e reforçando a compatibilidade entre o orçamento estimado e os custos efetivamente praticados na esfera pública.

A utilização dessa terceira fonte se justifica especialmente diante das particularidades do objeto, que requer análise combinada de fatores técnicos, geográficos e econômicos, sendo o cruzamento dessas fontes a metodologia mais eficaz para assegurar a precisão e confiabilidade do orçamento público.

Dessa forma, pode-se afirmar que a estimativa de preços está formulada em estrita obediência ao art. 23 da Lei nº 14.133/2021, observando as melhores práticas de gestão pública, respeitando os princípios da transparência, planejamento, razoabilidade e economicidade, e contribuindo de maneira decisiva para assegurar a regularidade, vantajosidade e segurança jurídica do futuro processo licitatório.

DA MODALIDADE LICITATÓRIA

Considerando as características dos serviços de limpeza pública propostos – ainda que alguns envolvam certo grau de especialização técnica, como a coleta e transporte de resíduos sólidos até aterro sanitário e a realização de podas com critérios técnicos e de segurança –, o conjunto da contratação possui natureza de serviço técnico, nos termos da Lei nº 14.133/2021. Isso porque todos os itens podem ser objetivamente descritos no Termo de Referência, com definição clara das exigências técnicas, padrões de execução, resultados esperados, unidades de medição, frequência e forma de avaliação da prestação.

Desta forma, esta licitação será processada sob a modalidade de **CONCORRÊNCIA**, na forma **ELETRÔNICA**, com critério de julgamento de **TÉCNICA E PREÇO** e modo de disputa **FECHADO**, com regime de execução do seu objeto de **EMPREITADA POR PREÇO UNITÁRIO** e de acordo com



ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA MUNICIPAL DE BARRA DOS COQUEIROS

as condições estabelecidas no presente instrumento convocatório e representa a solução mais alinhada aos princípios constitucionais da Administração Pública, assegurando vantajosidade, competitividade, eficiência, planejamento e isonomia, conforme exige a Lei nº 14.133/2021.

Todos os serviços deverão ser executados em total observância às especificações técnicas fornecidas pelo Município de Barra dos Coqueiros/SE e demais normas em vigor;

Por fim, havendo o levantamento de custo totalmente realizado e, verificando-se estar esse levantamento financeiro dentro do **VALOR** previsto no **DOCUMENTO DE FORMALIZAÇÃO DE DEMANDA** que deu origem ao presente estudo, se conclui SER A SOLUÇÃO MAIS VIÁVEL para o problema exposto em **DFD AQUELA QUE SE CARACTERIZA PELA CONTRATAÇÃO DE TERCEIROS PARA PRESTAÇÃO DE SERVIÇOS DE COLETA, TRANSPORTE E DESTINO DOS RESÍDUOS, DOMICILIARES, COMERCIAL E VARRIÇÃO; COLETA DE RESÍDUOS VOLUMOSOS; COLETA SELETIVA E EDUCAÇÃO AMBIENTAL; OPERAÇÃO DE ECOPONTOS PARA ENTREGA VOLUNTARIA DE RESÍDUOS; COLETA DOS RESÍDUOS PROVENIENTES DOS SERVIÇOS DE LIMPEZA PÚBLICA; VARRIÇÃO DE VIAS E LOGRADOUROS PÚBLICOS; EQUIPES DE SERVIÇOS CONGÊNERES; EQUIPES DE SERVIÇOS DE PINTURA DE MEIO FIOS; EQUIPE DE SERVIÇOS DE PODA DE ARVORES DE PRAÇAS E VIAS PÚBLICAS; EQUIPE DE LIMPEZA E DESINFECÇÃO DE FEIRAS LIVRES; ESCAVAÇÃO, DESOBSTRUÇÃO E LIMPEZA DE CANAIS E SIMILARES; LIMPEZA MANUAL E MECANIZADA DE PRAIAS; OPERAÇÃO DE UNIDADE (PILOTO) DE COMPOSTAGEM; TRANSPORTE DOS RESÍDUOS COLETADOS (RSU) E DOS ORIUNDOS DOS SERVIÇOS DE LIMPEZA PÚBLICA ATÉ UNIDADE DE DISPOSIÇÃO FINAL (ATERRO SANITÁRIO), COM COBERTURA DAS ZONAS URBANA E RURAL, NESTE MUNICÍPIO DE BARRA DOS COQUEIROS/SE POR INTERMÉDIO DA SECRETARIA MUNICIPAL DE SERVIÇOS URBANOS.**

6. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO

Diante da alternativa presente para solução da necessidade, se faz necessário a abertura de processo licitatório na modalidade de CONCORRÊNCIA, na forma ELETRÔNICA, com critério de julgamento de TÉCNICA E PREÇO e modo de disputa FECHADO, com regime de execução do seu objeto de EMPREITADA POR PREÇO UNITÁRIO visando a CONTRATAÇÃO DE EMPRESA PARA PRESTAÇÃO DE SERVIÇOS DE COLETA, TRANSPORTE E DESTINO DOS RESÍDUOS, DOMICILIARES, COMERCIAL E VARRIÇÃO; COLETA DE RESÍDUOS VOLUMOSOS; COLETA SELETIVA E EDUCAÇÃO AMBIENTAL; OPERAÇÃO DE ECOPONTOS PARA ENTREGA VOLUNTARIA DE RESÍDUOS; COLETA DOS RESÍDUOS PROVENIENTES DOS SERVIÇOS DE LIMPEZA PÚBLICA; VARRIÇÃO DE VIAS E LOGRADOUROS PÚBLICOS; EQUIPES DE SERVIÇOS CONGÊNERES; EQUIPES DE SERVIÇOS DE PINTURA DE MEIO FIOS; EQUIPE DE SERVIÇOS DE PODA DE ARVORES DE PRAÇAS E VIAS PÚBLICAS; EQUIPE DE LIMPEZA E DESINFECÇÃO DE FEIRAS LIVRES; ESCAVAÇÃO, DESOBSTRUÇÃO E LIMPEZA DE CANAIS E SIMILARES; LIMPEZA MANUAL E MECANIZADA DE PRAIAS; OPERAÇÃO DE UNIDADE (PILOTO) DE COMPOSTAGEM; TRANSPORTE DOS RESÍDUOS COLETADOS (RSU) E DOS



ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA MUNICIPAL DE BARRA DOS COQUEIROS

ORIUNDOS DOS SERVIÇOS DE LIMPEZA PÚBLICA ATÉ UNIDADE DE DISPOSIÇÃO FINAL (ATERRO SANITÁRIO), COM COBERTURA DAS ZONAS URBANA E RURAL, NESTE MUNICÍPIO DE BARRA DOS COQUEIROS/SE, de forma contínua, planejada, eficiente e tecnicamente estruturada.

A contratada será ainda responsável pelo transporte diário dos resíduos sólidos coletados até aterro sanitário licenciado, a ser definido pela Administração Municipal em processo próprio, observando-se que o município de BARRA DOS COQUEIROS/SE não dispõe de aterro sanitário próprio. O aterro licenciado e contratado pelo Município de Barra dos Coqueiros está localizado em Itaporanga d'Ajuda para destinação dos resíduos Classe IIA e o aterro localizado em Nossa Senhora do Socorro para destinação final dos resíduos Classe IIB, cujas distâncias e rotas deverão ser consideradas para o planejamento logístico da contratada.

A execução dos serviços envolverá estrutura mínima de veículos, equipamentos, ferramentas, insumos e pessoal capacitado, exigindo-se, entre outros, caminhões coletores compactadores com capacidade mínima de 9 toneladas, veículos específicos para entulhos e volumosos, caminhonetes de apoio e EPIs completos para todos os trabalhadores. A contratada deverá, ainda, possuir licenças exigidas para o transporte de resíduos em vias públicas municipais, estaduais e federais, conforme a legislação vigente.

A formação da estimativa de preços foi embasada em fontes oficiais e confiáveis, conforme o art. 23 da Lei nº 14.133/2021, a partir de composições do sistema ORSE (do Estado de Sergipe), complementadas com pesquisas de mercado junto a empresas do setor, assegurando valores realistas, alinhados à realidade pública e compatíveis com os custos do mercado.

Dentre as alternativas analisadas no processo de estudo, restou demonstrado que a terceirização dos serviços é a solução mais vantajosa, técnica e economicamente viável para o Município de Barra dos Coqueiros/SE, considerando a ausência de equipe própria suficiente, frota inadequada, limitações fiscais e orçamentárias, bem como a necessidade de qualidade, eficiência e continuidade na execução dos serviços.

A solução proposta atende aos princípios constitucionais da Administração Pública, promove planejamento adequado, eficiência operacional, economicidade, transparência e controle social, sendo estruturada com base nas diretrizes da Lei nº 14.133/2021, em consonância com as políticas públicas locais de saneamento, meio ambiente e qualidade de vida da população.

7. ESTIMATIVA DO VALOR DA(S) CONTRATAÇÃO(ÕES)

Para fins de planejamento da contratação e atendimento às disposições do art. 23 da Lei nº 14.133/2021, foi realizada a estimativa do valor global dos serviços de limpeza pública a serem executados no Município de Barra dos Coqueiros/SE, considerando as especificações técnicas, unidades de medida e quantitativos definidos no presente Estudo Técnico Preliminar.



ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA MUNICIPAL DE BARRA DOS COQUEIROS

A metodologia adotada baseou-se na formação de custos a partir da composição de preços unitários, multiplicados pelos quantitativos estimados para cada item de serviço, conforme detalhado no item 4 deste documento, garantindo coerência entre a dimensão da demanda e o valor projetado da contratação.

Para a obtenção dos preços de referência, foram utilizadas, de forma combinada, as seguintes fontes:

- Sistema ORSE (Orçamento de Referência de Serviços do Estado de Sergipe), utilizado como base principal para composição dos custos unitários, considerando sua confiabilidade, atualização periódica e aderência aos padrões de contratação pública no âmbito estadual;
- Pesquisa direta junto a empresas especializadas no ramo de limpeza urbana e manejo de resíduos sólidos, com coleta de orçamentos compatíveis com as especificações e quantitativos definidos neste estudo;
- Banco de preços de contratações públicas, com análise de valores praticados por outros entes federativos em objetos similares, visando validar a compatibilidade dos preços com a realidade do mercado público nacional.

Os valores obtidos foram analisados criticamente e consolidados por meio de critérios de razoabilidade e aderência ao mercado, priorizando-se a utilização de parâmetros compatíveis com a realidade regional e com a complexidade operacional dos serviços.

A estimativa resultante representa o custo global projetado da contratação, servindo como referência para a elaboração do orçamento da licitação e para a verificação da vantajosidade das propostas a serem apresentadas.

Ressalta-se que o valor estimado poderá ser ajustado na fase de elaboração do Termo de Referência e da planilha orçamentária definitiva, em razão de eventuais atualizações de preços, refinamento dos quantitativos ou adequações técnicas supervenientes, desde que devidamente justificadas e mantida a conformidade com os parâmetros estabelecidos na legislação vigente.

8. JUSTIFICATIVA PARA PARCELAMENTO

Conforme previsto no art. 40, inciso V, alínea “b”, da Lei nº 14.133/2021, o planejamento da contratação deve, sempre que tecnicamente viável e economicamente vantajoso, promover o parcelamento do objeto, de modo a assegurar a obtenção da solução mais eficiente e atender plenamente ao interesse público.

No caso da presente contratação de serviços de limpeza pública para o município de BARRA DOS COQUEIROS/SE, optou-se pela organização do objeto em frentes de atuação distintas, ainda que sob uma execução contratual única, estruturada de forma integrada, porém com a clara identificação e separação dos diversos tipos de serviços, como:

1. Coleta, Transporte e Destino dos resíduos, Domiciliares, Comercial e Industrial;
2. Coleta de Resíduos Volumosos



ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA MUNICIPAL DE BARRA DOS COQUEIROS

3. Coleta Seletiva e Educação ambiental
4. Operação de ecopontos para entrega voluntária de resíduos;
5. Coleta dos Resíduos provenientes dos serviços de limpeza pública;
6. Varrição de vias e logradouros públicos;
7. Equipes de serviços congêneres;
8. Equipes de serviços de pintura de meio fios;
9. Equipes de serviços de poda de árvores de praças e vias públicas;
10. Equipe de limpeza e desinfecção de feiras livres;
11. Escavação, desobstrução e limpeza de canais e similares;
12. Limpeza manual e mecanizada de praias;
13. Operação de unidade (piloto) de compostagem;
14. Transporte dos resíduos coletados (RSU) e dos oriundos dos serviços de limpeza pública até unidade de disposição final (aterro sanitário);

Essa separação funcional viabiliza gestão, fiscalização e mensuração mais eficiente de cada atividade, com cronogramas, rotas, tipos de veículos e equipes específicas, conforme a natureza e a complexidade operacional de cada serviço.

A tentativa de fragmentar a contratação por itens ou lotes autônomos – como, por exemplo, contratar separadamente coleta domiciliar, poda de árvores ou varrição de ruas – não se mostrou tecnicamente viável nem vantajosa para o município. Tal divisão poderia gerar desequilíbrio operacional, aumento de custos, perda de sinergia entre as frentes de trabalho, duplicidade de estruturas logísticas e até riscos à continuidade do serviço, dada a dificuldade de articulação entre diferentes empresas para tarefas que se sobrepõem territorial e temporalmente.

Ademais, a experiência anterior do município demonstra que a contratação global integrada, com cláusulas que disciplinem cada serviço e sua execução com transparência e clareza, é a melhor estratégia para garantir a economicidade, eficiência, padronização da qualidade, controle dos serviços prestados e plena satisfação do interesse público.

Dessa forma, embora o objeto possua diversas atividades distintas, a forma de execução será unificada e coordenada, mas com base em critérios técnicos bem delimitados para cada frente de trabalho. Tal metodologia permite flexibilidade administrativa, facilita a medição e o pagamento por efetiva execução e preserva o equilíbrio econômico-financeiro do contrato, além de garantir continuidade e segurança na prestação de serviços essenciais à população.

Portanto, o planejamento adotado é juridicamente adequado, tecnicamente justificável e economicamente racional, atendendo aos objetivos legais de eficiência, vantajosidade e atendimento ao interesse público no âmbito da limpeza pública municipal de Barra dos Coqueiros/SE.



ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA MUNICIPAL DE BARRA DOS COQUEIROS

9. CONTRATAÇÕES CORRELATAS

No contexto da contratação dos serviços de limpeza pública no Município de Barra dos Coqueiros/SE, foram identificadas algumas contratações correlatas que deverão ser tratadas em processos administrativos distintos, mas que guardam relação direta com a efetividade e regularidade da execução dos serviços ora planejados.

A principal contratação correlata refere-se à destinação final dos resíduos sólidos domiciliares e comerciais, uma vez que o Município de Barra dos Coqueiros/SE não dispõe de aterro sanitário próprio. Assim, será necessário firmar contrato com aterro sanitário devidamente licenciado, localizado em município próximo, para garantir a disposição final ambientalmente adequada dos resíduos coletados. Os principais aterros licenciados no Estado de Sergipe estão situados em Itabaiana, Itaporanga d'Ajuda, Rosário do Catete e Santa Luzia do Itanhy, além das estações de transbordo em Nossa Senhora do Socorro, Neópolis e Propriá. A definição da unidade de destinação final será objeto de processo próprio, considerando critérios técnicos e logísticos, especialmente a distância e viabilidade de acesso a partir de Barra dos Coqueiros/SE.

Outra contratação correlata refere-se ao beneficiamento dos entulhos oriundos da construção civil e materiais inertes. Como parte da estratégia adotada pela atual gestão para dar destinação útil a esses resíduos, será necessário firmar contrato com empresa especializada em triagem, reaproveitamento e reciclagem de entulhos. A empresa a ser contratada para coleta e transporte desses materiais (no presente processo) deverá realizar a entrega em local apropriado previamente indicado pela Administração, conforme ordens de serviço específicas.

Quanto aos resíduos volumosos, especialmente os derivados de podas, roçagens e capina, será responsabilidade da Administração Municipal indicar o local adequado para descarte. A definição desse ponto de descarte deverá ocorrer previamente ao início da execução contratual, podendo envolver áreas públicas apropriadas e licenciadas ambientalmente para esse fim, com os devidos cuidados para evitar danos ambientais e impactos sanitários. Salientando que parte do volume, desses resíduos, juntamente com parte dos resíduos dos cocos, serão encaminhados a unidade de compostagem, para beneficiamento dos mesmos, o restante serão descartados.

Portanto, embora tais contratações não integrem diretamente o escopo do presente procedimento licitatório, sua realização paralela e coordenada é essencial para o sucesso da política municipal de limpeza urbana e manejo de resíduos sólidos, devendo ser devidamente monitoradas e articuladas com a execução contratual objeto deste estudo.

10. ALINHAMENTO COM O PCA

A contratação ora estudada está formalmente prevista no Plano de Contratações Anual (PCA) do Município de Barra dos Coqueiros/SE, em total conformidade com as diretrizes estabelecidas pela Lei nº 14.133/2021, especialmente no tocante à obrigatoriedade de vinculação do planejamento das contratações aos instrumentos de governança e gestão pública.



ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA MUNICIPAL DE BARRA DOS COQUEIROS

O objeto deste Estudo Técnico Preliminar — serviços de limpeza pública urbana, incluindo coleta e transporte de resíduos sólidos domiciliares, capinação, varrição, poda de árvores, pintura de meios-fios, limpeza de logradouros públicos e mercados municipais, entre outros — encontra-se claramente descrito como item integrante do PCA vigente, sob responsabilidade da Secretaria Municipal de Serviços Urbanos.

Essa previsão expressa no PCA não apenas demonstra o comprometimento da gestão municipal com o planejamento prévio e a racionalização das contratações públicas, como também assegura maior previsibilidade, transparência e aderência orçamentária à iniciativa.

Além disso, o presente Estudo Técnico Preliminar, enquanto instrumento técnico de apoio à fase interna do processo licitatório, reforça esse alinhamento ao reunir os elementos necessários para justificar, dimensionar e orientar a contratação, garantindo aderência ao interesse público, economicidade e eficiência na aplicação dos recursos municipais.

Portanto, o processo encontra-se integrado de forma plena e direta ao planejamento global das contratações do Município de Barra dos Coqueiros/SE, obedecendo ao princípio da vinculação ao planejamento e contribuindo para a execução coordenada e estratégica das políticas públicas voltadas à conservação urbana, saúde pública e sustentabilidade ambiental.

11. BENEFÍCIOS A SEREM ALCANÇADOS COM A CONTRATAÇÃO

A contratação dos serviços de limpeza pública, conforme está sendo planejada, trará uma série de benefícios concretos para o Município de Barra dos Coqueiros/SE e sua população. O principal objetivo é garantir que os espaços urbanos e rurais estejam permanentemente limpos, organizados e ambientalmente adequados, promovendo saúde pública, qualidade de vida e valorização dos ambientes coletivos.

Com a execução regular e eficiente dos serviços, espera-se uma melhoria significativa na coleta e no transporte dos resíduos sólidos domiciliares, comerciais, entulhos e resíduos volumosos, com atenção especial à destinação ambientalmente correta dos materiais coletados. A instalação de pontos de transbordo, quando necessário, facilitará a cobertura de áreas mais distantes e permitirá um uso racional da frota.

Além disso, a varrição de vias, a capinação, a poda de árvores e a limpeza do mercado municipal contribuirão para a conservação dos espaços públicos e para a prevenção de doenças, combatendo focos de proliferação de vetores como ratos e insetos.

A terceirização dos serviços permitirá ao município contar com mão de obra capacitada, veículos adequados e equipamentos próprios para cada tipo de atividade, garantindo padronização, agilidade e eficiência na execução. Essa medida também reduz os encargos operacionais da administração municipal, como custos com pessoal, manutenção de frota, aquisição de equipamentos e gestão operacional.



ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA MUNICIPAL DE BARRA DOS COQUEIROS

Outro ponto relevante é a previsibilidade e o controle dos serviços por meio de ordens de serviço, metas e cronogramas específicos, o que facilita o acompanhamento da execução contratual e a responsabilização da empresa prestadora, assegurando transparência e melhor uso dos recursos públicos.

Por fim, esse novo modelo de gestão da limpeza pública reafirma o compromisso da atual administração com o planejamento, a sustentabilidade, a eficiência e o atendimento às reais necessidades da população, construindo uma cidade mais limpa, saudável e bem cuidada.

12. PROVIDÊNCIAS A SEREM TOMADAS

Para assegurar a adequada condução do processo de contratação dos serviços de limpeza pública no Município de Barra dos Coqueiros/SE, a Administração deverá adotar providências fundamentais tanto no campo do planejamento quanto nas etapas posteriores de execução contratual. A primeira medida essencial consiste na elaboração detalhada e tecnicamente embasada do Termo de Referência, documento que deverá refletir com precisão todas as definições extraídas deste Estudo Técnico Preliminar, incorporando os requisitos operacionais, quantitativos estimados, cronogramas, metas, padrões de qualidade e modelo de execução que melhor atendam ao interesse público.

Esse Termo de Referência deverá explicitar, entre outros aspectos, a forma de prestação dos serviços (incluindo o funcionamento por ordens de serviço específicas, quando for o caso), a estrutura de pessoal, os tipos de veículos e equipamentos exigidos, a logística de transporte até os aterros sanitários licenciados, a eventual implantação de pontos de transbordo, bem como a metodologia de fiscalização e acompanhamento dos serviços.

Além disso, a Administração deverá proceder à elaboração do Edital de Licitação, contemplando todas as exigências legais e regulamentares previstas na Lei nº 14.133/2021, com especial atenção aos critérios de julgamento, habilitação, fiscalização contratual e mecanismos de controle e avaliação de desempenho da futura contratada. O edital deverá garantir ampla concorrência, transparência, clareza nas regras e coerência com o planejamento realizado.

Será também necessário definir internamente os responsáveis pelas etapas de gestão e fiscalização contratual, incluindo a formalização da designação de fiscais e gestores do contrato, preferencialmente servidores capacitados, que possam assegurar o cumprimento fiel das obrigações pactuadas e o controle da qualidade dos serviços prestados.

Por fim, a Administração deverá garantir a reserva orçamentária necessária para suportar a contratação, bem como promover, em momento oportuno, o registro da demanda no Plano de Contratações Anual (PCA) e os devidos lançamentos no sistema de planejamento e execução orçamentária, observando os princípios da legalidade, eficiência, continuidade e interesse público.

13. POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS E MEDIDAS MITIGADORAS

A execução dos serviços de limpeza pública envolve atividades que, se malconduzidas, podem causar impactos ambientais negativos, especialmente em relação à coleta, transporte e destinação de resíduos sólidos urbanos, entulhos e resíduos volumosos. No entanto, tais impactos são passíveis de controle e



ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA MUNICIPAL DE BARRA DOS COQUEIROS

mitigação, desde que observadas medidas técnicas e legais adequadas no planejamento e na execução contratual.

Dentre os principais riscos ambientais associados ao objeto da contratação destacam-se:

- **Disposição inadequada de resíduos**, com possibilidade de contaminação do solo, águas superficiais e subterrâneas, proliferação de vetores e degradação da paisagem urbana;
- **Emissão de gases e ruídos por veículos e equipamentos**, contribuindo para a poluição atmosférica e sonora, especialmente em áreas urbanas densamente habitadas;
- **Derramamento ou vazamento de resíduos durante o transporte**, por falhas de acondicionamento, vedação inadequada dos veículos ou sobrecarga;
- **Acúmulo irregular de resíduos volumosos e entulhos em vias públicas**, quando não há coleta adequada ou destinação previamente definida.

Para mitigar esses impactos, algumas medidas obrigatórias deverão ser incorporadas ao planejamento e exigidas da contratada, tais como:

- Utilização de **veículos coletores específicos e devidamente vedados**, em conformidade com as normas ambientais e sanitárias, de modo a impedir vazamentos e emissão excessiva de poluentes;
- Transporte dos resíduos para **aterros sanitários licenciados**, previamente indicados pela Administração, com acompanhamento e controle da destinação final;
- Implantação, se necessário, de **pontos de entrega voluntária** em áreas estratégicas, com estrutura adequada e periodicidade de esvaziamento compatível com a geração de resíduos, evitando acúmulo e degradação local;
- Capacitação da equipe operacional para **uso correto de equipamentos de proteção individual (EPIs)** e adoção de práticas seguras de manejo de resíduos;
- Adoção de **cronogramas otimizados** de varrição, capinação e podas, com retirada imediata dos resíduos gerados, evitando acúmulo ou degradação da vegetação urbana;
- Inclusão de cláusulas contratuais que prevejam **responsabilidade ambiental da contratada**, com previsão de penalidades em caso de descumprimento de normas ambientais;
- Previsão de **monitoramento e fiscalização ambiental contínuos** por parte da Administração, com relatórios periódicos de conformidade.

Essas medidas serão fundamentais para garantir que a execução dos serviços contribua para a melhoria das condições urbanas e ambientais do município, em vez de representar um fator de risco à saúde pública e ao meio ambiente.

14. DA ANÁLISE DE RISCOS

A contratação de serviços de limpeza pública envolve uma série de fatores operacionais, ambientais, administrativos e legais que podem representar riscos à boa execução contratual e ao alcance dos objetivos pretendidos. Diante disso, é imprescindível identificar previamente os principais riscos, avaliando sua probabilidade, nível de impacto e as medidas preventivas ou corretivas aplicáveis, com a devida atribuição de responsabilidade por sua mitigação.



ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA MUNICIPAL DE BARRA DOS COQUEIROS

Abaixo, apresenta-se a tabela com os riscos mais relevantes relacionados à futura contratação:

RISCO	PROBABILIDADE	NÍVEL	MITIGAÇÃO	RESPONSÁVEL
Ausência ou atraso na coleta em localidades urbanas ou rurais	Média	Alto	Estabelecer rotas e cronogramas claros; prever penalidades por descumprimento	Contratada e Fiscalização
Vazamento de resíduos durante transporte	Alta	Alto	Exigir veículos vedados e em boas condições; prever substituição em caso de falhas	Contratada
Descontinuidade por falta de pessoal	Média	Médio	Exigir equipe de reserva e plano de substituição imediata	Contratada
Inadequada destinação de resíduos sólidos ou entulhos	Baixa	Alto	Exigir destinação em aterro licenciado e local adequado; prever relatório de destinação	Contratada e Administração
Falta de planejamento adequado das ordens de serviço específicas	Média	Médio	Definir regras e prazos claros para emissão e cumprimento de ordens de serviço	Secretaria de Obras
Aumento inesperado do volume de resíduos	Média	Médio	Monitorar produção média mensal e prever cláusula de reequilíbrio financeiro	Administração Contratante
Inobservância de normas ambientais e sanitárias	Baixa	Alto	Prever cláusulas contratuais específicas e fiscalização contínua	Contratada e Órgão Fiscalizador
Deterioração precoce dos equipamentos e veículos	Média	Médio	Exigir plano de manutenção preventiva e corretiva	Contratada
Resistência ou reclamações da população à mudança de rotas ou cronograma	Baixa	Médio	Realizar campanha de conscientização e comunicação prévia	Administração Contratante
Descumprimento de exigências legais ou ausência de licenças	Baixa	Alto	Exigir toda documentação de habilitação e licenças	Comissão de Licitação / Jurídico



ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA MUNICIPAL DE BARRA DOS COQUEIROS

			ambientais e de transporte	
--	--	--	-------------------------------	--

15. DECLARAÇÃO DE VIABILIDADE

Com base na análise detalhada da demanda apresentada pela Secretaria Municipal de Serviços Urbanos, verifica-se que a contratação pretendida é viável técnica, econômica e juridicamente, apresentando-se como a única solução exequível diante da realidade atual do Município de Barra dos Coqueiros/SE.

O estudo demonstrou que a execução direta dos serviços com pessoal e equipamentos próprios é inviável, tanto pela insuficiência de estrutura e mão de obra efetiva quanto pelos limites orçamentários e legais impostos ao Poder Executivo Municipal. Por outro lado, a terceirização por meio de empresa especializada mostra-se a alternativa mais eficiente, segura e vantajosa, conforme evidenciado no levantamento de mercado e nos requisitos técnicos estabelecidos.

Foram atendidos todos os princípios do planejamento público previstos na Lei nº 14.133/2021, especialmente quanto à realização de estudo técnico preliminar, definição clara de requisitos, identificação de riscos, estimativa de custos baseada em fontes oficiais (como o sistema ORSE/SE) e consultas ao mercado, além da análise de impacto ambiental e social da contratação.

Desta forma, esta licitação será processada sob a modalidade de CONCORRÊNCIA, na forma ELETRÔNICA, com critério de julgamento de TÉCNICA E PREÇO e modo de disputa FECHADO, com regime de execução do seu objeto de EMPREITADA POR PREÇO UNITÁRIO e de acordo com as condições estabelecidas no presente instrumento convocatório e representa a solução mais alinhada aos princípios constitucionais da Administração Pública, assegurando vantajosidade, competitividade, eficiência, planejamento e isonomia, conforme exige a Lei nº 14.133/2021.

Diante do exposto, declara-se plenamente viável a contratação dos serviços de limpeza pública, recomendando-se o prosseguimento dos atos subsequentes para elaboração do Termo de Referência, Edital de Licitação e demais providências necessárias à formalização do processo licitatório.


Barra dos Coqueiros (SE), 29 de janeiro de 2026

Cícero Alves Freire
Engenheiro – CREA/SE 2713006120
MEMBRO DA EQUIPE DE PLANEJAMENTO



LEGENDA - BAIRROS

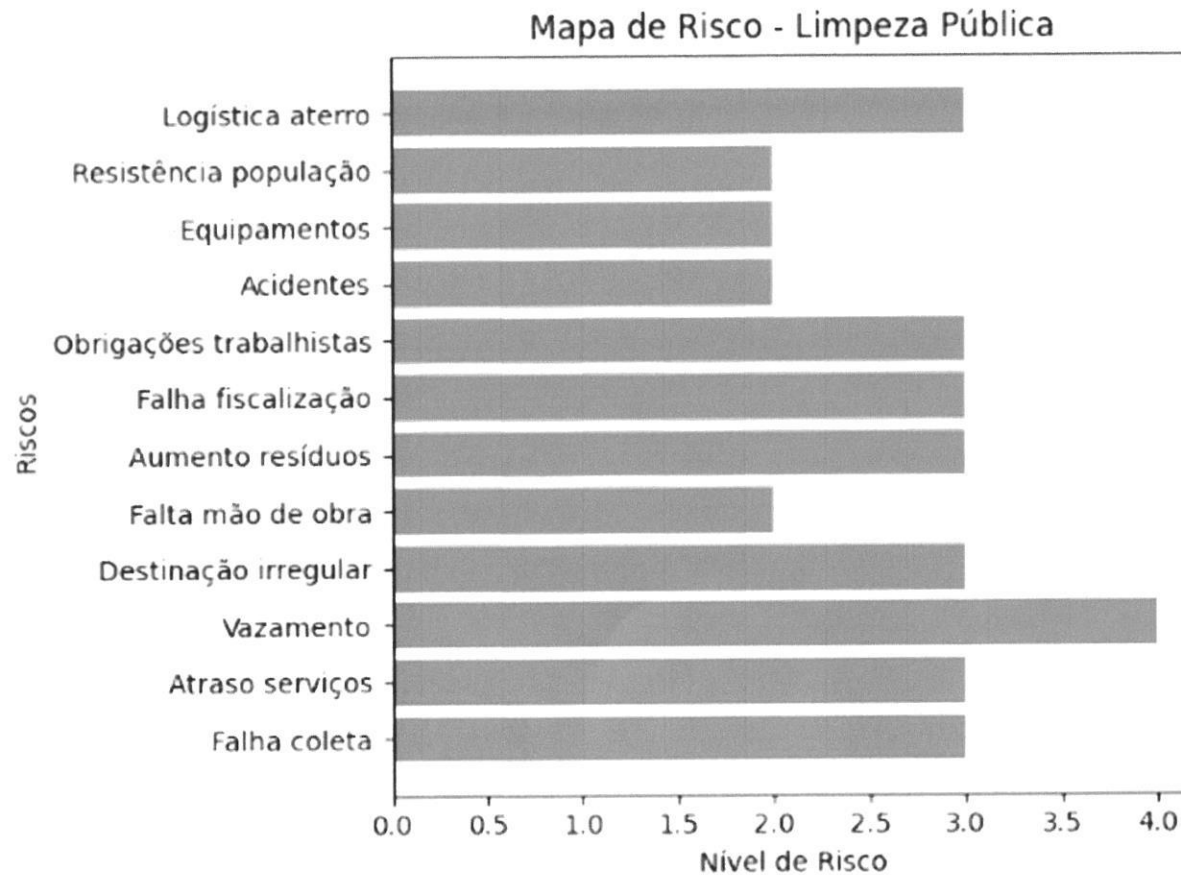
BEIRA RIO	CAMINHO DA PRAIA
OLIMAR	MOISÉS GOMES
MARIVAN	LUAR DA BARRA
CENTRO	ESPAÇO TROPICAL
RIO DAS CANAS	ALPHAVILLE
PARAÍSO DA BARRA	RECANTO DOS CARANGUEJOS
BAIRRO BAIXO	SERIGY
ANTÔNIO PEDRO	BRISAS DE ATALAIA
PRISCO VIANA	QUINTAS DA BARRA
GOV. MARCELO DEDÁ	COSTA PARADISO

		PREFEITURA MUNICIPAL DA BARRA DOS COQUEIROS SECRETARIA DE OBRAS PÚBLICAS E URBANISMO SECRETARIA DE ASSISTÊNCIA SOCIAL	
PROPOSTANTE: PREFEITURA MUNICIPAL DE BARRA DOS COQUEIROS		MUNICÍPIO: BARRA DOS COQUEIROS	
DATA: 05/04/2019		TÍTULO: MAPA DA REGIÃO SUL DO MUNICÍPIO	
LOCAL: ZONA SUL DE BARRA DOS COQUEIROS - RJ		REFERÊNCIA: BAIRROS E LOGRADOUROS	
AUTOR DO PROJETO: REGISTRO PROF.		DESENHO: DATA: ESCALA DO TITULO:	
CARTOGRÁFICO: RÁFUEL HELO		DATA: 05/04/2019	
		ESCALA DO TITULO: 1:5000	

CART 01



ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA MUNICIPAL DE BARRA DOS COQUEIROS
SECRETARIA MUNICIPAL DE SERVIÇOS URBANOS
MAPA DE RISCO - ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR





ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA MUNICIPAL DE BARRA DOS COQUEIROS
SECRETARIA MUNICIPAL DE SERVIÇOS URBANOS

Nº	Risco	Causa	Probabilidade	Impacto	Nível de Risco	Consequência	Medidas Preventivas	Plano de Contingência	Responsável
1	Falha ou interrupção na coleta de resíduos	Problemas operacionais ou insuficiência de frota	Média	Alto	Alto	Acúmulo de lixo, risco sanitário e desgaste político	Definição de rotas, SLAs e fiscalização rigorosa	Aplicação de penalidades e acionamento de equipe reserva	Contratada / Fiscal
2	Atraso na execução dos serviços	Má gestão da contratada	Média	Alto	Alto	Comprometimento da limpeza urbana	Cronograma detalhado e controle por ordens de serviço	Notificação formal e readequação operacional	Fiscalização
3	Vazamento de resíduos durante transporte	Veículos inadequados ou mal conservados	Alta	Alto	Crítico	Contaminação ambiental e penalidades legais	Exigir veículos vedados e manutenção periódica	Substituição imediata do veículo	Contratada
4	Destinação irregular de resíduos	Descumprimento ambiental	Baixa	Alto	Alto	Multas, responsabilização do município	Exigir comprovação de destinação em aterro licenciado	Suspensão contratual e sanções	Contratada / Administração



ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA MUNICIPAL DE BARRA DOS COQUEIROS
SECRETARIA MUNICIPAL DE SERVIÇOS URBANOS

Nº	Risco	Causa	Probabilidade	Impacto	Nível de Risco	Consequência	Medidas Preventivas	Plano de Contingência	Responsável
5	Insuficiência de mão de obra	Dimensionamento inadequado	Média	Médio	Médio	Redução da qualidade dos serviços	Exigir quantitativo mínimo e equipe reserva	Reforço emergencial de equipe	Contratada
6	Aumento inesperado da geração de resíduos	Crescimento da populacional e sazonalidade turística	Alta	Médio	Alto	Sobrecarga operacional e custo adicional	Previsão contratual de variação quantitativa	Reequilíbrio econômico-financeiro	Administração
7	Falhas na fiscalização do contrato	Estrutura administrativa insuficiente	Média	Alto	Alto	Execução deficiente sem correção	Designação formal de fiscais capacitados	Auditoria interna e reforço de equipe	Administração
8	Descumprimento de obrigações trabalhistas	Má gestão da contratada	Média	Alto	Alto	Responsabilização subsidiária do município	Exigir comprovações periódicas (FGTS, INSS)	Retenção de pagamentos	Administração
9	Acidentes de trabalho	Falta de EPI ou treinamento	Média	Médio	Médio	Paralisação e passivo trabalhista	Exigir EPIs e treinamentos obrigatórios	Afastamento e substituição imediata	Contratada



ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA MUNICIPAL DE BARRA DOS COQUEIROS
SECRETARIA MUNICIPAL DE SERVIÇOS URBANOS

Nº	Risco	Causa	Probabilidade	Impacto	Nível de Risco	Consequência	Medidas Preventivas	Plano de Contingência	Responsável
10	Equipamentos inadequados ou sucateados	Falta de manutenção	Média	Médio	Médio	Queda de produtividade	Plano de manutenção preventiva	Substituição imediata	Contratada
11	Resistência da população (mudança de rotas)	Falta de comunicação	Baixa	Médio	Médio	Reclamações e pressão política	Campanhas informativas	Ajuste operacional pontual	Administração
12	Problemas logísticos no transporte ao aterro (37 km)	Distância e custo operacional	Média	Alto	Alto	Aumento de custos e atrasos	Planejamento logístico detalhado	Readequação de rotas	Contratada

Barra dos Coqueiros (SE), 29 de janeiro de 2026


Cícero Alves Freire

Engenheiro – CREA/SE 2713006120
MEMBRO DA EQUIPE DE PLANEJAMENTO